

**LEGALITAS GUBERNUR JAWA TENGAH NO. 660.1/30 TAHUN 2016  
TENTANG IZIN LINGKUNGAN KEGIATAN PENAMBANGAN BAHAN  
BAKU SEMEN DAN PEMBANGUNAN SERTA PENGOPERASIAN  
PABRIK SEMEN PT SEMEN INDONESIA PASCA PUTUSAN  
MAHKAMAH AGUNG NO. 99 PK/TUN/ 2016**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Satya Wacana

**Sofian Fernando Situmorang**

**NIM: 312011035**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA**

**Oktober 2018**



### PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sofien Fernando Situmorang  
NIM : 312011035 Email : Situmorang0191@gmail.com  
Fakultas : Hukum Program Studi : ilmu Hukum  
Judul tugas akhir : Legalitas SK Gubernur Jawa Tengah No. 660.1/30 Tahun 2016 tentang iZin lingkungan Kegiatan penambangan bahan baku Semen dan pembangunan serta Pengoperasian pabrik Semen PT Semen Indonesia Persa Rudan Makamah Agung No. 99 PK/TK/2016  
Pembimbing : 1. Tyas Tri Arsoyo, S.H., M.H.  
2. \_\_\_\_\_

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar keserjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 08-Januari-2019



Sofien Fernando S.

Tanda tangan & nama terang mahasiswa





## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sofian Fernando Situmorang  
NIM : 312011035 Email : Situmorang091@gmail.com  
Fakultas : Hukum Program Studi : ilmu Hukum  
Judul tugas akhir : Legalitas SK Gubernur Jawa Tengah No. 660-1/30 Tahun 2016 tentang Izin lingkungan kegiatan penambangan bahan baku semen dan pembangunan serta Pengoperasian pabrik semen PT Semen Indonesia Pasca Putusan Mahkamah Agung - No. 99 PK/TUH/2016

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

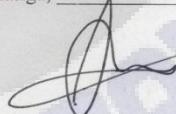
- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak *non-eksklusif* kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).


Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 08, Januari 2019

  
Sofian Fernando Situmorang

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

  
Tyar Tri Arsoyo, S.H., MH.

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

**Lembar Persetujuan**

**LEGALITAS SK GUBERNUR JAWA TENGAH NO. 660.1/30 TAHUN 2016  
TENTANG IZIN LINGKUNGAN KEGIATAN PENAMBANGAN BAHAN  
BAKU SEMEN DAN PEMBANGUNAN SERTA PENGOPERASIAN  
PABRIK SEMEN PT SEMEN INDONESIA PASCA PUTUSAN  
MAHKAMAH AGUNG NO. 99 PK/TUN/2016**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

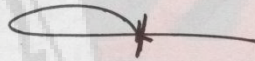
**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas**

**Kristen Satya Wacana**

**Sofian Fernando Situmorang**

**NIM: 312011035**

**Pembimbing**



**Tyas Tri Arsoyo, S.H., MH.**

**Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga**

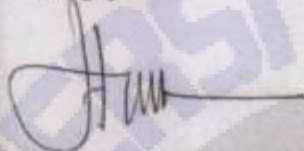
**Oktober 2018**



**Lembar Pengujian**

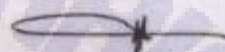
**Komisi Penguji**

**Penguji I**

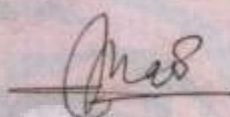


**Kustadi SH., M.H.**

**Penguji II**



**Tyas Tri Arsoyo SH., M.H.**



**Penguji III**

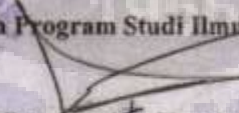
**Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum.**

**Diuji pada tanggal 05 Oktober 2018**



**Mengesahkan,**

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum**



**Dr. Marihot Janpiter Hutajulu SH., M.Hum.**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Segala Puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, atas berkat dan kasih-NYA penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Legalitas SK Gubernur Jawa Tengah No. 660.1/30/ Tahun 2016 tentang Izin Lingkungan Kegiatan Penambangan Bahan Baku Semen dan Penambangan Serta Pengoperasian Pabrik Semen PT Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Provinsi Jawa Tengah Pasca Putusan Mahkamah Agung No. 99 PK/TUN/2016” dengan lancar.

Penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar tanpa dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak manapun yang mendukung Penulis sampai saat penyelesaian skripsi ini, izinkan saya mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. **Kedua Orang Tua Penulis**, terkhusus buat **Mama Resty Br Turnip** sebagai motivator utama serta mengarahkan penulis sehingga penyelesaian skripsi ini terlaksana di waktu yang tepat. Penulis sadar banyak perasaan kecewa, tidak menyenangkan, tidak sesuai harapan dan keinginan yang dialami oleh orang tua selama perkuliahan sampai penyelesaian skripsi ini, penulis tetap optimis untuk selalu merangkul demi kebahagiaan orang tua penulis terkhusus buat **Mama Tercinta**.
2. **Kepada Saudara Penulis**, terutama saudara kandung **Roy Bernando Situmorang** sebagai teladan utama dan motivator dalam segala aspek yang mendukung penulis selama studi sampai penyelesaian skripsi ini.
3. **Bapak Tyas Tri Arsoyo, S.H., MH**, yang telah membimbing dan mendukung penulis dari awal penulisan sampai mengizinkan untuk maju ujian skripsi.

4. **Bapak Kustadi, S.H, M.Hum, dan Ibu Dr. Cristina Maya Indah S. , SH., M.Hum,**  
yang telah meluangkan waktunya untuk menguji penulis dengan baik hati serta  
memberikan arahan untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. **Lembaga Bantuan Hukum (LBH Semarang),** yang telah memperbolehkan  
melakukan penelitian penulis sampai dengan penyelesaian skripsi ini.
6. **Seluruh Staff TU dan Dosen Fakultas Hukum UKSW,** yang telah membantu penulis  
dari awal sampai akhir perkuliahan penulis.
7. **Kepada Kekasih Penulis, Anggi Angellica Taula** yang selalu ada dalam  
menyemangati dan memotivasi penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini  
dengan lancar.
8. **Kepada Orang Tua Kekasih Penulis, Om Jack Taula dan Tante Femmy Sumakul**  
yang selalu memberikan semangat dan memotivasi penulis sehingga dapat  
menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
8. **Kepada Sahabat Penulis, Ody Marthen Lekatompessy Taihuttu S.H dan Daniel  
Tonarta Exaudi Sinaga serta Javier N. Gulo S.H** yang mendukung penulis dan  
sebagai teman yang selalu hadir mengajak berdiskusi tentang ilmu hukum sampai  
penyelesaian skripsi ini selesai.
9. **Kota Salatiga,** dengan kesejukan dan keramahannya menjadi inspirasi penulis dalam  
pembuatan skripsi ini.
10. Dan kepada semua para pihak yang tidak mungkin Penulis ucapkan satu persatu dalam  
proses penyelesaian skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa karena kasih dan karunia-Nya Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1) Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga dengan judul skripsi: **“Legalitas SK Gubernur Jawa Tengah No. 660.1/30 Tahun 2016 tentang Izin Lingkungan Kegiatan Penambangan Bahan Baku Semen dan Penambangan Serta Pengoperasian Pabrik Semen PT Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Provinsi Jawa Tengah Pasca Putusan Mahkamah Agung No. 99 PK/TUN/2016.**

Ide membuat judul itu berawal dari Media Instagram dan Berita Televisi mengenai penolakan pabrik semen Indonesia di pegunungan kendeng di Rembang. Surat Izin yang dikeluarkan oleh Gubernur Jawa Tengah untuk Pembangunan Pabrik Semen Indonesia telah di Putus oleh Mahkamah Agung untuk membatalkan surat izin dari Pabrik Semen Indonesia yang sangat merugikan masyarakat rembang di pegunungan kendeng, akan tetapi pemerintah Jawa Tengah tidak mengindahkan putusan Mahkamah Agung dan mengeluarkan surat izin terbarunya. Pelaksanaan pembangunan pabrik semen di Pegunungan kendeng, Rembang, Jawa tengah menimbulkan persoalan berkepanjangan.

Pada tulisan ini penulis akan melihat Legalitas SK Gubernur No. 660.1/30 Tahun 2016 tentang Izin Lingkungan Kegiatan Penambangan Bahan Baku Semen dan Penambangan Serta Pengoperasian Pabrik Semen PT Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Provinsi Jawa Tengah Pasca Putusan Mahkamah Agung No. 99 PK/TUN/2016 tidak sejalan dengan Putusan Mahkamah Agung yang telah membatalkan Surat Izin Lingkungan tersebut. Dengan adanya Putusan Mahkamah Agung seharusnya Kepala Daerah Jawa Tengah harus menghormati dan tunduk atas Putusan Mahkamah Agung.



Seharusnya Gubernur Jawa Tengah menjalankan tugas untuk menghormati putusan Mahkamah Agung yang telah memutuskan objek sengketa terdahulu sehingga Gubernur Jawa Tengah tidak lagi sewenang-wenang dengan menerbitkan surat keputusan baru sekalipun Gubernur Jawa Tengah belum mengetahui adanya Pembatalan SK yang telah dibatalkan oleh Mahkamah Agung.

Penulis berharap penulisan ini bermanfaat bagi masyarakat, bangsa dan negara terutama kepada Kepala Daerah yang berwenang dan menanggung amanah masyarakat bahwa seharusnya setiap peraturan harus patuh terhadap peraturan yang berada di atasnya

Salatiga, September 2018

Penulis



Sofian Fernando Situmorang

1956

## ABSTRAK

Izin lingkungan PT. Semen Indonesia yang berada di Rembang, Jawa Tengah dengan dasar Surat Keputusan Gubernur No. 660.1/30 Tahun 2016 tidak berjalan sebagaimana seharusnya. Masyarakat pegunungan yang menolak kehadiran PT. Semen Indonesia yang telah beberapa kali melakukan upaya hukum ke PTUN Semarang, PTTUN Surabaya dan berakhir dengan berujung kepada Putusan Mahkamah Agung. Namun Gubernur mengeluarkan kembali SK baru yang memberikan izin kepada PT. Semen Indonesia untuk menambang dan membangun pabrik. Dalam pelaksanaannya, legalitas izin lingkungan dengan SK 660.1/30 Tahun 2016 bertentangan dengan Putusan Mahkamah dan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Sumber kendala dalam permasalahan ini adalah tindakan kesewenang-wenangan Gubernur dalam menerbitkan izin tambang PT. Semen Indonesia. Sebagai solusi seharusnya Gubernur Jawa tengah sebagai kepala daerah tidak sewenang-wenang dalam bertindak mengambil keputusan izin lingkungan PT. Semen Indonesia, sehingga hak-hak masyarakat untuk lingkungan hidup tidak terabaikan.

**Kata Kunci:** Izin Lingkungan, Kekuasaan Kehakiman, Putusan Mahkamah Agung, Asas Legalitas

## DAFTAR ISI

<b>UCAPAN TERIMA KASIH .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian .....	7
<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	<b>9</b>
A. Teori Kewenangan .....	9
B. Izin .....	10
1. Pengertian Izin .....	10
C. Izin Lingkungan di Indonesia .....	13
1. Pengertian Izin Lingkungan .....	13
1.1 Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Dalam Rangka Perizinan Lingkungan Hidup di Indonesia .....	14
1.2 Makna Pelindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup .....	15
D. Hubungan Permasalahan Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi Jawa Tengah dengan Pertambangan Bahan Baku Semen Oleh PT Semen Indonesia Tbk .....	16



E. Hubungan Asas Legalitas Terhadap Surat Keputusan Gubernur No.660.1/30 Tahun 2016 Pasca Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia No.99 PK/TUN/Tahun 2016 .....	18
1. Asas Legalitas .....	19
2. Asas Perlindungan Terhadap Hak Asasi Manusia .....	19
3. Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik/Layak .....	20
F. Keputusan Dalam Lingkup Administrasi Negara .....	25
1. Macam-Macam Keputusan Dalam Lingkup Hukum Administrasi Negara .	26
1.1 Keputusan Deklaratoir dan Keputusan Konstitutif .....	26
1.2 Keputusan yang Menguntungkan dan yang Memberi Beban .....	26
1.3 Keputusan Eenmalig dan Keputusan yang Permanen .....	26
1.4 Keputusan yang Bebas dan yang Terikat .....	27
1.5 Keputusan Positif dan Negatif .....	27
1.6 Keputusan Perorangan dan Kebendaan .....	27
2. Syarat-Syarat Dalam Pembuatan Keputusan .....	28
2.1 Syarat-Syarat Materil .....	28
2.2 Syarat-Syarat Formil .....	29
G. Kajian Tentang Hukum Acara PTUN Terhadap Relas Pemberitahuan Putusan Eksekusi .....	30
1. Upaya Hukum Dalam Pelaksanaan Putusan Pengadilan .....	31
1.1 Upaya Hukum Biasa .....	31
1.2 Banding .....	33
1.3 Kasasi .....	35
1.4 Upaya Hukum Istimewa .....	36
1.5 Peninjauan Kembali .....	36

2. Relas Pemberitahuan Putusan Mahkamah Agung Terhadap Penggugat ....	37
H. Kekuatan Putusan Mahkamah Agung .....	37
I. Analisa Surat Keputusan Gubernur No.660.1/30 2016 Pasca Putusan MA No.99 PK/TUN 2016 .....	42
<b>BAB III PENUTUP</b> .....	47
A. Kesimpulan .....	47
B. Saran .....	48
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	50

